

Ruimte geven door grenzen te stellen

Rotterdam doet het!

Versterking preventie en aanpak jeugdoverlast

Actieprogramma aanpak jeugdoverlast Rotterdam
Afgesproken tijdens de jeugdconferentie op 15 en 16 oktober 2007 te Ermelo

December 2007
Gemeente Rotterdam
Directie Veiligheid

Inhoudsopgave

Inleiding	3
Grenzen stellen en Kansen bieden	5
Versterken Jongerenwerk: kwalitatief en kwantitatief	5
Versterken professionaliteit diverse disciplines via competentieprofielen	6
Uitwerking en planning kwaliteitstraject DOSA	7
Groepsaanpak en PGA	7
FF Kappe	8
Very Irritating Policing (VIP).....	9
Tegengaan van Samenscholing	10
Lik op stuk	10
Scholieren voor scholieren, samen met de RET	11
Campus de Nieuwe Kans en het Educatief Centrum	12
ACT	12
Jongerenloket biedt kansen: coach naar economische zelfstandigheid.....	13
<i>Jongeren zonder dagbesteding worden opgespoord en toegeleid naar school en/of werk</i>	13
<i>Het bieden van een sluitend aanbod</i>	13
Alcohol, drugs en geweld	14
<i>Tegengaan van alcoholgebruik op straat (Halt / Politie)</i>	15
<i>Alcohol en drugs in het verkeer</i>	15
<i>Integrale aanpak vernielingen</i>	16
Onderhoud en Beheer	17
Voorzieningenprogramma: passend aanbod, heldere regels	17
<i>Passend aanbod</i>	17
<i>Heldere regels</i>	18
Sociaal en fysiek investeren	19
<i>Altijd eerst analyse leefgebieden gezin, groep, individu én context: één plan</i>	19
<i>Kwaliteitseisen: meten en afrekenen</i>	19
<i>Kwalitatief versterken gezinscoaching</i>	19
Investeringsprogramma Sociaal Vertrouwen.....	19
Nieuwe vormen voor samenwerking/resultaat gericht werken	21
Informatie – analyse – uitvoering – monitoring, vergt:.....	21
<i>Eén informatieprotocol</i>	21
<i>Investeren in onderling vertrouwen</i>	21
Autonomie professionals doorbreken; stedelijke sturing op inzet en samenwerking	21
<i>Vaststellen indicatoren hulptoewijzing: onorthodox en niet bureaucratisch</i>	22
<i>Duidelijke normen stellen verhouding uitvoering vs overhead</i>	22
Doorontwikkelen drang en dwang bij gezinscoaching	22
<i>Meldingen van scholen, zorg- en hulpverlening, politie, bestuur</i>	22
Justitie marinier: pilot status voor Rotterdam.....	23
Sluitend en adequaat	23
Slotwoord	25
Bijlage: Ruimte bieden en grenzen stellen	26
Deelgemeente Noord	26
Deelgemeente Charlois	27
Deelgemeente Delfshaven.....	29
Deelgemeente Feijenoord.....	30
Deelgemeente Kralingen-Crooswijk.....	32
Deelgemeente IJsselmonde	33
Centrumraad	34

Inleiding

De op 24 mei 2007 door PvdA, CDA, VVD en Groen Links ingediende motie (07GR1634) over de aanpak van overlastgevende jongeren, is het vertrekpunt voor dit actieprogramma. De aanpak van overlastgevende jongeren is volgens de indieners van de motie het belangrijkste probleem dat door het stadsbestuur moet worden aangepakt. Met deze motie is opdracht gegeven om nog voor de bespreking van de ontwerpbegroting voor 2008 te komen met een breed plan van aanpak gericht op zowel voorkomen als verminderen van overlast.

Om hier uitvoering aan te geven is op 15 en 16 oktober jl. een breed bezochte conferentie gehouden. Tijdens de conferentie is onder leiding van de burgemeester, samen met de wethouders Kriens en Geluk in overleg met alle aanwezigen een actieprogramma opgesteld. Dit actieprogramma is nu uitgewerkt op basis van actiepunten zoals die tijdens de conferentie zijn geformuleerd.

Afgesproken is dat op basis van de bestaande indexgegevens in 7 deelgemeentes in totaal 20 Rotterdamse wijken een speciale jeugdaanpak krijgen. Dat betekent dat in deze jeugdaandachtswijken alle middelen worden ingezet om de jeugdoverlast binnen vijf jaar te verminderen. De ambitie is om in 7 wijken met een hoog risico van jeugdoverlast en 13 wijken met een verhoogd risico van jeugdoverlast, de hoogte van het risico terug te dringen en ze te verbeteren tot wijken met een normaal risico.

Per wijk wordt nadrukkelijk een eigen focus gericht op de aanpak van jeugdoverlast. Daartoe worden de wijkactieprogramma's Sociaal en Veilig bezien op hun effectiviteit en wordt ingezoomd op schoolverzuim en vroegtijdig schoolverlaters. Gezinnen en gezinshulpverlening (inclusief schulden en armoedevraagstukken) worden in de focus betrokken, naast ook handhaving op straat, de fysieke omgeving, het voorzieningenprogramma in de wijk, de uitvoering van de Rotterdam-wet en het benutten van de analyses van Communities that Care.

Het actieprogramma volgt de methodiek die tijdens de conferentie is ontwikkeld. Het gaat om drie sporen die elkaar onderling versterken: grenzen stellen & kansen bieden, onderhoud & beheer en sociaal & fysiek investeren.

De meest fundamentele stappen uit dit programma zijn:

- Kwantitatieve versterking van het jongerenwerk met 50 fte, onder te brengen in een aparte rechtspersoon, en in te zetten in de 20 jeugdaandachtswijken. Deze jongerenwerkers nieuwe stijl zullen tevens het vliegwiel zijn om het proces van kwaliteitsverbetering in het bestaande jongerenwerk te versnellen.
- Versterking van de professionaliteit van de bij de aanpak van jeugdoverlast betrokken disciplines. In 2008 wordt een programma ontwikkeld, waarin per betrokken werksoort (bijvoorbeeld opbouwwerk, AMW, jeugdzorg, maar ook jeugdgezondheidszorg en opvoedingsondersteuning) het gewenste kwaliteitsniveau wordt vastgesteld. Vervolgens worden competentieprofielen waar nodig aangepast. Daarbij gelden eisen als outreachend, soepele samenwerking en transparante informatieoverdracht. De profielen worden opgenomen in de subsidievoorwaarden voor alle instellingen.

- DOSA wordt zowel kwantitatief als kwalitatief versterkt, binnen een centraal kader. De Deelgemeentelijke Organisatie Sluitende Aanpak richt zich niet alleen op de ondersteuning van jongeren met meervoudige problematiek, maar nadrukkelijk ook op de betreffende gezinnen. Uitgangspunt is één jongere, één gezin, één plan en één baas die leiding geeft aan de uitvoering daarvan. In februari 2008 wordt een nieuw competentieprofiel voor de DOSA-regisseur vastgesteld. Voor de huidige regisseurs wordt met behulp van een op het nieuwe profiel gebaseerd assessment een persoonlijk ontwikkelingsplan gemaakt. In kwantitatieve zin wordt DOSA versterkt door de uitbreiding met een centraal aan te stellen 14e DOSA-regisseur, die als vliegende brigade inzetbaar is en die tevens belast is met de kwaliteitsontwikkeling en de borging daarvan.
- Met betrekking tot Groepsaanpak en PGA worden in de jeugd aandachtswijken alle problematische jeugdgroepen gefaseerd aangepakt. Tot nu toe werden 'slechts' drie geprioriteerde problematische jeugdgroepen aangepakt per deelgemeente.
- Het voorzieningenprogramma in de wijken wordt geactualiseerd en er wordt nadrukkelijk aansluiting gezocht bij de behoefte van jongeren.

Het actieprogramma bevat daarnaast een aantal onderdelen die zijn gericht op nieuwe vormen van samenwerking en resultaatgericht werken.

Opschaling wordt een vast onderdeel van het professionele handelingsrepertoire. In het eerste kwartaal van 2008 wordt daartoe een stedelijk protocol uitgewerkt met alle betrokken diensten en organisaties.

In de subsidievoorwaarden wordt opgenomen dat organisaties zich verplichten mee te werken in een stedelijke regie/aansturing en dat de organisaties hierop ook beoordeeld worden. Daar waar het gaat om organisaties die niet afhankelijk zijn van gemeentelijke subsidies, zoals de stadsregio (jeugdzorg) en justitie (reclassering), worden op bestuurlijk niveau afspraken gemaakt.

Nog niet alles kon worden uitgewerkt. Zo zal een aanpak ontwikkeld moeten worden om het aantal jongeren dat niet op de juiste leerplek zit, te identificeren en daar een passend traject voor te organiseren.

Ook zal nog nader onderzoek gedaan moeten worden naar de aansluiting van het thans beschikbare aanbod aan hulpverlenings-, ondersteunings- en correctietrajecten op de ernst, aard en omvang van de overlastproblematiek. Dit onderzoek is voorzien in het eerste kwartaal van 2008.

Het onderhavige programma sluit aan bij de al lopende programma's als "Ieder Kind Wint", het Vijfjarenactieprogramma Veilig, Gezond in de stad, de nota Stadsburgerschap en het Jongerenjaar 2009.

Sturing en monitoring

De sturing op het programma vindt aan de hand van tussentijdse rapportages plaats door de stedelijke Stuurgroep Veilig. Deze rapportages worden opgesteld onder de ambtelijke leiding van de jeugdconsul. Het meetinstrument is de jaarlijkse jeugdveiligheidsindex. De nulmeting wordt gevormd door de indexscores die hebben geleid tot de rangorde van de 20 wijken in dit actieprogramma.

Grenzen stellen en Kansen bieden

Versterken Jongerenwerk: kwalitatief en kwantitatief

Kwalitatieve versterking: methodieken en competentieprofielen

De huidige jeugdproblematiek vergt een nieuw type jongerenwerker met een nieuwe beroepsopvatting en een gereedschapskist met nieuwe instrumenten aangepast aan de grootstedelijke problematiek.

Het jongerenwerk in Rotterdam is een kwaliteitstraject gestart dat heeft geleid tot een 'Rotterdamse methodiek Jongerenwerk'. Hierin worden de kerntaken van het jongerenwerk en de kerncompetenties van de jongerenwerkers beschreven. Deze is voorzien van een assessment voor de huidige jongerenwerkers met daaraan gekoppeld een scholingsplan. De methodiek wordt opgenomen in de modules van de ROC's en HBO's in Rotterdam. Deze voorgeschreven methodiek wordt uitgerold in de geprioriteerde gebieden, waarbij jongerenwerkers moeten voldoen aan het vastgestelde competentieprofiel. Hiertoe is in het bestuursakkoord deelgemeenten overeengekomen dat iedere deelgemeente dit als subsidievoorwaarde stelt. De methodiek wordt vertaald in de stedelijk te ontwikkelen jongerenwerk-applicatie. Het stimuleren van gebruik hiervan is eveneens opgenomen in het bestuursakkoord.

Ambitie 1:

In 2012 werken alle jongerenwerkers conform de Rotterdamse methodiek Jongerenwerk. Dat gebeurt via twee lijnen: de ene is het bijscholen van de bestaande jongerenwerkers; de tweede is het opleiden van nieuwe jongerenwerkers in een nieuw leertraject.

Planning:

Ontwikkelen assessment en opleidingsprogramma eerste helft 2008
Opleiding en bijscholing vanaf aug/sept 2008
Wervingscampagne sector jan/febr 2008

Ambitie 2:

Ook wordt de Rotterdamse methodiek verder aangescherpt op de rol van toezicht en handhaving van het jongerenwerk. Onderdeel daarvan is het organiseren van samenwerking tussen politie en jongerenwerk. Jongerenwerk en politie werken gezamenlijk een methode uit waarin de kracht van de jongerenwerker, waaronder het kennen van de jongere, wordt gekoppeld aan het reguliere politiewerk. Krachten worden op deze manier gebundeld en de samenwerking sterk verbeterd en geïntensiveerd.

Planning:

In eerste instantie wordt gestart in een aantal pilotgebieden met als doel de methode uiteindelijk stedelijk uit te rollen en vast te leggen in onderlinge werkafspraken of een convenant. Aanscherpen van de Rotterdamse methodiek op het gebied van toezicht en handhaving: jan/maart 2008

Kwantitatieve versterking: 50 fte gefaseerd invoeren

De kwantitatieve versterking van het jongerenwerk dient nadrukkelijk maatwerk te zijn. Dat betekent dat - daar waar nodig - het ingevuld kan worden met ambulante jongerenwerk, als ook met jeugdserviceteams, in pandig jongerenwerk en inzet van Thuis Op Straat. De basis voor toekenning per gebied is de door de dienst Jeugd, Onderwijs en Samenleving ontwikkelde normering voor het Jongerenwerk.

Onderdeel van de kwantitatieve versterking is het inzetten/ verdubbelen van het stedelijk Mobiel Team Jongerenwerk. Het team heeft een tijdelijke en gerichte inzet op het verminderen c.q. voorkomen van overlast op hangplekken, maar ook op brandpunten in de stad als coffeeshops, grote scholen en/of winkelcentra.

De nieuw aan te stellen jongerenwerkers, (naast mobiel team) worden tewerkgesteld in de deelgemeenten onder aansturing van de deelgemeenten. Gestart wordt vanuit een stedelijke pool, waarvan uit wordt gestuurd op de kwaliteit en de door de jongerenwerkers te leveren prestaties. Kwaliteit en te leveren prestaties worden voortdurend bewaakt in bestuursafspraken deelgemeenten.

Financiën:

2008 € 2.350.000

2009 - 2012 structureel € 3.500.000 per jaar

Versterken professionaliteit diverse disciplines via competentieprofielen

De ontwikkelingen in aard en omvang van de jeugdproblematiek vereisen een verandering/verbetering in professionaliteit. Het kwaliteitsniveau moet omhoog. Nodig is dat:

- het gewenste kwaliteitsniveau per betrokken werksoort wordt vastgesteld, zoals opbouwwerk, AMW, jeugdzorg (vrijwillig en verplicht), maar ook jeugdgezondheidszorg en opvoedingsondersteuning.
- de competentieprofielen waar nodig worden aangepast aan de eisen van een slagvaardige methodiek, die: outreachend is, korte lijnen en transparante informatieoverdracht kent. Organisaties cq professionals moeten daarbij in staat zijn daar waar nodig hun autonomie op te geven en de werkzaamheden te richten op het gezamenlijke doel. Individuele competenties die hierbij horen zijn onder andere vasthoudendheid, resultaatgerichtheid en flexibiliteit. Het kwaliteitstraject jongerenwerk kan hierbij als voorbeeld dienen.
- In de subsidievoorwaarden wordt opgenomen dat de instellingen voldoen aan het vastgestelde kwaliteitsniveau en daarop worden afgerekend. Het inkoopbureau van de SDR kan adviseren en ondersteunen bij het aanscherpen van de subsidievoorwaarden.

Financiën:

2008: Stimuleringsbudget competentieontwikkeling: € 100.000

Uitwerking en planning jeugdgezondheidszorg

Jaarlijkse bijscholing over kindermishandeling en privacy voor JGZ medewerkers en andere CJG medewerkers.

Inzet van outreachende bemoeizorg in de jeugdgezondheidszorg door erkende interventieverpleegkundigen. Evaluatie november 2008

In het IKW advies 'Stap naar Sprong' zijn competenties beschreven die nodig zijn om adequaat te signaleren, adviseren, hulp en ondersteuning te bieden. Deze competenties gelden in min of meerdere mate voor alle CJG professionals. Waar nodig worden de medewerkers bijgeschoold. Vanaf medio 2008 invoeren van het implementatieplan SISA en een bijbehorende scholing voor JGZ medewerkers. Evaluatie september 2008

Uitwerking en planning kwaliteitstraject DOSA

DOSA staat voor Deelgemeentelijke Organisatie Sluitende Aanpak. De sluitende aanpak, die uitgevoerd wordt vanuit een stedelijk kader, is ontwikkeld voor de begeleiding en ondersteuning van jongeren en gezinnen met meervoudige problematiek. Uitgangspunt is één jongere, één gezin, één interventieplan, om daarmee sneller en effectiever te kunnen optreden en te voorkomen dat ieder voor zich met een jongere of gezin bezig is.

Het kwaliteitstraject van DOSA, dat nu vanuit een stedelijk kader wordt ingezet, kent een aantal lijnen die worden uitgevoerd onder verantwoordelijkheid van de jeugdconsul. Kern is de verdere uniformering van de werkwijze van DOSA, opschaling rechtstreeks naar de jeugdconsul aan de hand van een vast protocol en nadrukkelijke sturing op de kwaliteit. Alle DOSA regisseurs maken gebruik van het DOSA registratiesysteem.

In februari 2008 wordt het nieuwe competentieprofiel van de DOSA regisseur vastgesteld. Alle DOSA-regisseurs krijgen een assessment en op basis hiervan wordt een persoonlijk ontwikkelingsplan gemaakt (POP).

Het team van DOSA-regisseurs wordt uitgebreid met een 14e DOSA-regisseur. Deze werkt centraal en is waar nodig inzetbaar. Dat kan zijn in geval van ziekte, maar ook als de zwaarte van de problematiek dat vereist. De werving van de extra regisseur is inmiddels in gang gezet.

De zittende DOSA-regisseurs worden door middel van coaching on the job begeleid in het smart formuleren van PGA of GGA (gezinsbegeleiding) trajecten. Op deze wijze wordt het mogelijk de effectiviteit van de interventies te monitoren.

Groepsaanpak en PGA

Ambitie:

Gefaseerd worden alle problematische jeugdgroepen in de 20 jeugdaandachtwijken aangepakt.

Tot nu toe werden 'slechts' drie geprioriteerde problematische jeugdgroepen aangepakt per deelgemeente. Het gefaseerd aanpakken van alle groepen in de 20 jeugdaandachtwijken vergt extra inzet en capaciteit van de deelgemeente, politie en OM in deze wijken. De partners in het BJO vertalen deze in hun respectievelijke jaarplannen.

Bovenstaande ontwikkeling vergt extra versteviging van de Projectleider groepsaanpak. Naast het voeren van de regie op de aanpak, geeft hij ook de integrale aanpak op straat of plein vorm.

Kerntaken van de projectleider groepsaankpak zijn:

- 1) werken binnen een stedelijk kader, volgens integrale werkplannen en met het stedelijke registratiesysteem (versterking professionaliteit en uniforme werkwijze)
- 2) met partners in de buitenruimte, zoals jongerenwerk, sportbuurtwerk, opbouwwerk, Thuis op Straat, wijkagent en Stadstoezicht wordt de inzet afgestemd en gestuurd, met als resultaat: maatwerk.
- 3) daarnaast bekijkt de projectleider wanneer extra corrigerende instrumenten als mediation en VIP-aanpak adequaat kunnen worden ingezet; ook adviseert de projectleider mede over de inzet van wettelijk instrumentarium als bijvoorbeeld ouderaansprakelijkheid en schadevergoeding.

De projectleider werkt nauw samen met stadsmarinier, DOSA-regisseur en wijkpolitie en legt verantwoording af over de groepsaankpak in het BJO en aan de jeugdconsul. Belangrijk kenmerk van jeugdproblematiek is mobiliteit. Door versterking in alle deelgemeenten in te zetten wordt verplaatsing van groepen tegengegaan en wordt voorkomen dat de problematiek elders kan ontstaan.

De jongeren uit de geprioriteerde problematische jeugdgroepen worden naast een groeps- en domeingerichte inzet, nu ook via een persoonsgerichte inzet aangepakt. Ook hierbij geldt weer één jongere, één gezin, één plan en één baas die verantwoordelijk is voor de uitvoering daarvan. De lokaal bestuurlijke inzet wordt waar nodig versterkt door een justitiële inzet vanuit het Justitieel Casus Overleg (JCO).

Ambitie:

- 1) Alle problematische jeugdgroepen worden in de jeugdaandachtswijken gefaseerd aangepakt, conform het integrale werkplan.
- 2) Kwalitatieve versterking van alle projectleiders groepsaankpak, zowel in aandachtswijken als in 'gewone' wijken.
- 3) Alle projectleiders werken uniform volgens het stedelijk integraal werkproces en maken gebruik van het stedelijke registratiesysteem.
- 4) Om de drie maanden inhoudelijke sturing op de groepsaankpak in BJO
- 5) Afronding van groepen vindt in beginsel binnen 6 maanden plaats.
 - a) Uitbreiding ondersteuning projectleiders voor inzet op alle groepen in kader groepsaankpak
 - b) Implementatie/communicatietraject voor integraal werkproces groepsaankpak

Financiën

2008: € 1.100.000 voor jeugdaandachtswijken

2009-2012: € 1.000.000 per jaar voor jeugdaandachtswijken

FF Kappe

Er is afgesproken om de "FF Kappe" aanpak, gebaseerd op de uit Engeland afkomstige ASBO aanpak, opnieuw te bekijken.

Door middel van een contract en een bevel stuurt de gemeente het gedrag van (notoire) overlastplegers de goede kant op. In het kort komt het instrument er op neer dat een overlastgever zich gedurende een bepaalde periode verplicht dient te onthouden van specifieke gedragingen die kunnen worden getypeerd als asociaal gedrag. In eerste instantie

wordt op basis van vrijwilligheid een contract aangeboden. Wanneer de betrokkene zich hier niet aan houdt, volgt een bevel van de burgemeester.

Het is van belang voor alle partijen dat FF Kappe een solide juridische basis heeft en dat dit instrument in de praktijk goed hanteerbaar is, waarbij duidelijk is in welke behoefte dit instrument voorziet. Deze vereisten voor het instrument hangen onder meer af van de volgende factoren:

- 1) Uitspraak juridische basis door rechter 13 december 2007
- 2) Evaluatie Ministerie van Justitie (WODC)
- 3) Wetsvoorstel 'Aanwijzingen ernstige overlast'

Ambitie:

Een goed juridisch houdbaar en in de praktijk werkbaar gedragsbeïnvloedinginstrument.

Planning:

Indien aan bovenstaande voorwaarden is voldaan, wordt eind 2008 een pilot gestart.

Financiën:

2008: € 50.000

Very Irritating Policing (VIP)

Met ketenpartners zijn afspraken gemaakt over de intensieve aanpak van personen die volgens de gezamenlijk vastgestelde criteria hiervoor in aanmerking komen zoals veelplegers, overlastgevers en andere doelgroepen. Een onderdeel van deze persoongerichte aanpak is de VIP-aanpak.

In 20 prioriteitsgebieden wordt selectief / per aangewezen persoon/groep de VIP methode ingezet. De keuze voor de VIP-aanpak en de intensiteit hiervan worden door de partners afgestemd in de deelgemeentelijke regiegroep groepsaanpak. In de regiegroep wordt bekeken of de VIP-aanpak de geëigende aanpak is voor de jongere en worden afspraken gemaakt over de ondersteuning en opvolging door de andere partners. Een gevipt persoon zal voor elk gepleegd strafbaar feit worden aangepakt. De VIP-aanpak duurt maximaal 1 maand. De jongeren en de ouders worden op hoogte gebracht van de aanpak.

Ambitie:

Ambitie is dat niet alleen de politie maar ook Stadstoezicht een nog nader te definiëren rol speelt in de zgn. VIP-methodiek. Politie, Stadstoezicht en Openbaar Ministerie gaan onderzoeken of en zo ja, op welke wijze medewerkers van Stadstoezicht kunnen worden ingezet bij de VIP-methode.

Planning:

Politie, Stadstoezicht en Openbaar Ministerie hebben eind 2008 het bovenstaande voorstel afgerond.

Financiën:

Afhankelijk van de mogelijkheden die voortkomen uit het ondernomen onderzoek neemt de capaciteitsvraag voor Stadstoezicht toe. Dit zal kosten met zich mee kunnen brengen.

Tegengaan van Samenscholing

Mensen kunnen in de openbare ruimte - groepsgewijs - 'rondhangende' jongeren als overlastgevend of zelfs bedreigend ervaren. De groepsgewijze overlast wordt zowel preventief als repressief aangepakt. Preventie en repressie dienen met elkaar in balans te zijn, omdat ze elkaar versterken en in geïsoleerde vorm zelden tot (langdurige) goede resultaten leiden.

Samenscholing / hinderlijk ophouden op plekken waar dat niet gewenst is, is tegen te gaan door op andere plaatsen "ruimte te bieden". Overigens dient dit samen te gaan met een repressieve aanpak op locaties waar het ongewenst is. Deze problematiek kent ook een aspect van beeldvorming over jongeren. Niet alle groepen jongeren zijn "eng". Dit is een punt om aandacht aan te besteden in de zgn. Dialogen.

Ambitie:

In 2008 wordt de handhavingmethodiek bij samenscholing verder aangescherpt. Daarnaast wordt aandacht voor het voorkómen van (jongeren)overlast, een vast thema in de inrichting van de buitenruimte.

"Ruimte bieden"

Waar mogelijk in overleg met de jongeren, maar als dat niet werkt, dan door een repressieve aanpak, wordt overlast gereduceerd door jongeren onder te brengen op locaties waar dat geen overlast met zich mee brengt.

Fysieke maatregelen

Bij de huidige en komende inrichting van straten en buurten wordt nadrukkelijk(er) aandacht besteed aan de fysieke inrichting daarvan. Op deze wijze wordt voorkomen, dat jongeren zich op ongewenste locaties gaan ophouden en daarmee overlast geven. Het gaat hier onder meer om goede lichtplannen voor de wijk / buurt, het 'slim' positioneren en inrichten van pleinen en speelplaatsen en om het plaatsen van mosquito's op locaties die een groot overlastrisico hebben.

Repressieve aanpak

Handhaving is aan de orde, wanneer de vermindering van de overlast niet via een andere aanpak kan worden bereikt. Het samenscholingsverbod wordt nadrukkelijk ingezet als instrument binnen de groepsaanpak. Handhaving van het samenscholingsverbod vindt zijn basis in verschillende artikelen in de APV. Bezien wordt welke andere partijen, naast politie en stadstoezicht, kunnen worden betrokken om de handhaving te intensiveren.

Lik op stuk

Het corrigeren van jongeren lukt alleen als dat direct en passend gebeurt. Daartoe moeten zaken binnen de daarvoor gestelde doorlooptijden door politie en justitie worden afgehandeld. Hiertoe is o.a. nodig dat meer werkplekken gerealiseerd worden voor taakgestrafte jongeren.

De justitieketen (van Politie t/m Halt of OM en ook de Raad voor de Kinderbescherming) werkt volgens heldere tijdsnormen voor de behandeling van zaken.

Ambitie:

In 2008 zullen ook normen geformuleerd worden voor de executiedoorlooptijden en is de ambitie om de executie van straffen aanzienlijk te versnellen, zodat lik op stuk ook in deze fase wordt gerealiseerd.

Voor het uitvoeren van werkstraffen wil justitie versnelling van de tenuitvoerlegging van de werkstraffen bewerkstelligen.

Maatregelen zijn: direct na de kinderrechtzitting en de TOM-zitting taakstraffen elektronisch te melden bij de Raad voor de Kinderbescherming (RvdK) en 80% van de werkstraffen aan laten vangen binnen 30 dagen na vonnis en het creëren van meer werkplekken voor taakgestraften door de RvdK en de gemeente.

Criminele jongeren blijken hun loopbaan vaak te beginnen met schoolverzuim. Bestrijding van schoolverzuim is dus het middel bij uitstek om in een vroegtijdig stadium de kans op een mogelijk beginnende criminele carrière te verkleinen.

Ambitie:

JOS zal in de aangewezen gebieden leerplicht inzetten als een handhavinginstrument. Leerplicht is momenteel bezig met een omslag om de leerplichtwet stringenter te gaan handhaven. Dit betekent snelle en effectieve inzet van sanctie- en dwangmiddelen bij de constatering van schoolverzuim maar ook optreden tegen de scholen die nalatig zijn bij de registratie en melding van verzuim. Hiermee wil Leerplicht meer dan voorheen als handhaver en normsteller optreden. Deze aanpak zal Leerplicht gefaseerd invoeren binnen de intensieve handhavingsgebieden waar ook de 20 jeugdaandachtswijken onder vallen.

Scholieren voor scholieren, samen met de RET

RET maakt werk van het tegengaan van overlast door jongeren in en om het openbaar vervoer en richt zich in die jeugdaanpak op twee groepen. Met 80% van de jongeren gaat het goed en door gerichte en positieve aandacht, vaak in samenwerking met scholen, wil RET deze groep motiveren en leren om stevig in hun schoenen te staan en voor elkaar opkomen door het goede voorbeeld te geven. Met 20% van de jongeren gaat het minder goed tot slecht en voor deze groep is maatwerk nodig. Daar waar mogelijk door preventie, voorlichting en educatieve straffen in samenwerking met politie en bureau Halt deze jongeren op het goede pad te brengen. In die gevallen waar de noodzakelijke aanpak boven de macht van de RET ligt en waar dit ook niet van een openbaar vervoerbedrijf kan worden verwacht, via de partners en/of DOSA regisseur, de aanpak door te schuiven naar professionals.

Ambitie:

In 2008 neemt door gezamenlijke acties van RET, politie, jongeren en Halt de overlast door jongeren in het openbaar vervoer af.

Uitwerking en planning:

- 1) RET maakt, in het 1e kwartaal 2008 een specifieke jeugdanalyse uit het Arret incidenten registratiesysteem. Per deelgemeente zal op wijkniveau worden gekeken naar de specifieke jeugdproblematiek. Deze informatie zal worden aangevuld met informatie uit de 20 Jeugdveiligheidsactieplannen en uit deelgemeentelijke (jeugd)veiligheidsoverleggen.

- 2) In samenwerking met lokale politiewijkteams worden door gebiedsmanagers gerichte acties georganiseerd om jeugdoverlast actief aan te pakken en duidelijke kaders te stellen voor gedrag en de handhaving van RET regels en maatschappelijke orde. In samenwerking tussen politie, buro HALT, directies van scholen en DOSA- regisseurs worden passende maatregelen genomen waarbij het perspectief een belangrijke graadmeter is.

Campus de Nieuwe Kans en het Educatief Centrum

Beide voorzieningen zijn onderdeel van een landelijke pilot onwillige jongeren, die tot doel hebben jongeren door middel van een outreachende en stevige begeleiding terug te leiden naar een opleiding of werk.

Bij het Educatief Centrum zonodig met “drang”: jongeren die niet verschijnen worden opgehaald en alsnog gezet waar ze moeten zijn. Verder is er een beloningssysteem, waar jongeren vrije tijd kunnen verdienen door zich goed te gedragen en afspraken na te komen.

De Nieuwe Kans gebruikt de ACT methode om jongeren van 18+ binnen te krijgen en te houden. Door middel van zeer intensieve begeleiding, 24 uur per dag 7 dagen per week, en het niet loslaten van de jongeren (bemoeizorg) moeten de jongeren weer op het juiste spoor komen.

ACT

In Rotterdam worden met een onorthodoxe en gedurfde aanpak jongeren ‘zonder postcode’ begeleid naar een normaler leven. Deze moeilijk bereikbare specifieke groep zware probleemjongeren krijgen hulp door een nieuwe aanpak, geïnspireerd op ACT (Assertive Community Treatment). Jongeren met ernstige en complexe problemen op psychisch- en psychiatrisch gebied worden actief opgespoord door een ambulante team dat multidisciplinaire begeleiding geeft en hen daarna blijft volgen (“vinden, boeien en binden”). Deze intensieve op de jongere gerichte werkwijze kent in haar korte bestaan al enkele successen en veel interesse uit andere steden. Er is nog geen enkele jongere afgehaakt en de jongeren en betrokken partijen rapporteren een hoge mate van tevredenheid.

Drang en dwang kan gerealiseerd worden indien er sprake is van proefverlof of begeleiding door de reclassering, waarbij deelname aan NK of het EC als voorwaarde wordt gesteld.

Ambitie:

Voor de Nieuwe Kans zal de capaciteit van de 32 plaatsen nu naar 200 jongeren op jaarbasis in 2011 worden uitgebreid. Voor het Educatief Centrum beoogt men een groei van 84 naar 100 jongeren op jaarbasis.

Financiën:

Voor uitbreiding zijn extra middelen nodig, waarbij de groei gefaseerd plaats zal vinden. Voor De Nieuwe Kans betekent dit: in 2009 3 mln extra nodig, in 2010 4 mln extra en in 2011 7 mln. Voor het Educatief centrum is een groei van 84 naar 100 jongeren per jaar als realistisch ingeschat. Dit zou dan neerkomen op € 900.000 extra per jaar. Uitbreiding is mede afhankelijk van de uitkomsten van de evaluatie in 2009 en extra middelen van het rijk.

Jongerenloket biedt kansen: coach naar economische zelfstandigheid

Het Jongerenloket is een samenwerkingsverband van het Centrum voor Werk en Inkomen en de gemeente Rotterdam (Jeugd, Onderwijs en Samenleving en Sociale Zaken en Werkgelegenheid). Deze organisaties vormen de afdelingen binnen het Jongerenloket: Onderwijs (JOS), Werk (CWI) en Sociaal (Sociale Zaken en Werkgelegenheid).

De aanpak van het Jongerenloket moet voorkomen dat jongeren zonder startkwalificatie van school komen en vervolgens langdurig werkzoekend blijven. Met andere woorden het Jongerenloket zet in op economische zelfstandigheid van Jongeren. Het uitbreiden en versterken van het outreachende werken en het sluitend krijgen van het aanbod zijn belangrijke in gang gezette acties om goed zicht te krijgen en te houden op de jongeren die niet op school zitten of aan het werk zijn. Het jongerenloket sluit aan bij DOSA en groepsaanpak.

Jongeren zonder dagbesteding worden opgespoord en toegeleid naar school en/of werk

Door:

- Het structureel uitvoeren van opsporingsacties op de weekrappellijsten van Voortijdig School Verlaters (VSV-ers). De lijsten worden per deelgemeente gescreend. Dat levert een lijst op van een aantal jongeren die in de beschikbare systemen niet te vinden is. Deze worden vervolgens belopen door het pandenteam van bureau Frontlijn.
- De jongeren die hierna nog niet zijn gevonden of waarvan bureau Frontlijn heeft vastgesteld dat zij geen dagbesteding hebben worden bezocht door mentoren van het Jongerenloket/Jongerenmentoraat of deelgemeente.
- De jongere met een concrete begeleidingsvraag kan zonder problemen naar het Jongerenloket worden gehaald. Voor de jongere met behoefte aan een langer begeleidingstraject wordt een vervolgactie gewaarborgd door middel van het inzetten van mentoren. Hiervoor wordt samengewerkt tussen Jongerenloket en Jongerenmentoraat bij het opzoeken van de jongeren zonder dagbesteding. Het Jongerenmentoraat wordt als voorportaal van het Jongerenloket ingezet bij het opzoeken en motiveren van jongeren richting school- of werktraject. De mentoren die vanuit dit voorportaal werken hebben goede contacten met de jongerenwerkers uit de deelgemeente en het traject – en servicebureau van de beide ROC's. Zij worden degene die als mentor de 'trajectrijpe' jongere overnemen van de jongerenwerker uit de deelgemeenten en hen verder coachen tijdens hun traject naar en op school of (leer) werkplek. Tevens gaan zij, in samenwerking met de jongerenwerkers uit de deelgemeenten, actief de jongeren benaderen die zich zonder startkwalificatie en/of zinvolle dagbesteding in de deelgemeentelijke gebieden bevinden.

Het bieden van een sluitend aanbod

Uit de nieuwe opzet van WorkFirst is al gebleken dat intensieve begeleiding ervoor zorgt dat het aantal uitvallers tot praktisch nul gereduceerd wordt op het moment dat de jongere ook daadwerkelijk start. Het WorkFirst aanbod wordt in 2008 nog meer op maat gesneden op de behoeften en interesses van de diverse doelgroepen en daarnaast flink uitgebreid. Niet alleen met meer plekken, maar ook met een groter aantal aanbieders. Door een stagevergoeding in plaats van een uitkering te verstrekken, probeert het loket een zo reëel mogelijke arbeidsomgeving te realiseren.

Daarnaast zijn in de afgelopen tijd de banden met het UWV flink aangehaald, om sluitende afspraken te kunnen maken over trajecten voor Wajongjongeren. Ook is binnen het loket een speciaal team voor gehandicapte jongeren opgericht om ervoor te zorgen dat de doelgroep tijdig herkend en goed begeleid wordt bij de keuze voor een passend traject.

Het aanbod voor jonge moeders sluit inmiddels nauw aan op de wensen en mogelijkheden van de doelgroep. Jonge moeders zijn over het algemeen lastiger te plaatsen door de combinatie werk/zorg en wachttijden voor kinderopvang. Maar ze willen wel graag terug naar school om zo het goede voorbeeld te kunnen geven aan hun kind. Daarom ligt bij deze groep de nadruk op terugkeer naar de schoolbanken, al dan niet gecombineerd met een baan. Ze worden daarbij actief ondersteund door de jonge moeder-mentoren van het loket.

Ambitie:

Inzet mentoraat

Vanuit de samenwerking met het Jongerenloket wordt het stadsmentoraat verder uitgerold. De samenwerking met het middenveld zoals jongerenwerk, deelgemeenten etc wordt gefaciliteerd en vormgegeven.

Dark numbers in de hand

Het aantal jongeren met onbekende dagbesteding is op enig moment niet groter dan de gemiddelde maandelijkse instroom. Bij de huidige uitvalcijfers zijn dat 400 à 500 jongeren. Deze situatie is met ingang van 1 augustus 2008 bereikt.

Snelle en maximale interventie vanuit het Jongerenloket

Van elke jongere is binnen vier weken na vaststelling van de uitval de dagbesteding bekend. Deze situatie is met ingang van 1 augustus 2008 bereikt.

Sluitend aanbod

- Het WorkFirst aanbod wordt in 2008 nog meer op maat gesneden op de behoeften en interesses van de diverse doelgroepen en daarnaast flink uitgebreid niet alleen met meer plekken, maar ook met een groter aantal aanbieders.
- Het Jongerenloket maakt sluitende afspraken over passende trajecten voor Wajong- en Wsw jongeren. Voor Wajong jongeren is het UWV de gesprekspartner. Voor Wsw-jongeren zijn dat in eerste instantie de Roteb en Detacheren & Begeleid Werken.

Alcohol, drugs en geweld

De problemen met het misbruik van genotmiddelen bedreigen de gezondheid en zorgen voor overlast in de stad. De GGD presenteert eind 2007 zijn Plan van Aanpak Alcohol. Het plan van aanpak cannabis volgt begin 2008. De plannen richten zich speciaal op jeugd en jongeren en hun ouders in hun vijf leefsfieren: school, thuis, vrije tijd, zorg, publieke ruimte.. b

Ds+v besteedt aandacht aan alcohol en drugs in relatie tot verkeer en Halt en Politie aan alcoholgebruik op straat.

Ambitie:

De plannen omvatten de intensivering van het bestaande programma De Gezonde School en Genotmiddelen (in 2010 is dit programma op alle scholen voor VO in uitvoering en op eenderde van de basisscholen (groepen 7 en 8).

De plannen omvatten daarnaast nieuwe initiatieven, die zich richten op de nauwe samenwerking tussen veiligheid en preventie/zorg en werk maken van het bereiken van de jongeren op de ROC's en op straat.

Planning:

- In overleg met de deelgemeenten, waarin de 20 jeugd aandachtswijken liggen, wordt per 1-1-2008 begonnen met het intensiveren van het programma De Gezonde School en Genotmiddelen.
- Programma deskundigheidsbevordering (over bespreken, problemen signaleren, doorverwijzen) voor jongerenwerkers, jeugdhulpverleners en eerstelijns zorgverleners in 2008.
- In overleg met de deelgemeenten, waarin de 20 jeugd aandachtswijken liggen, wordt een onderzoek volgens de methode Rapid Assessment and Response uitgevoerd naar gebruik onder jongerengroepen/straatjongeren/spijbelaars; dat onderzoek duurt een enkele maanden en levert voorzetten voor een aanpak van de problemen op.
- In overleg met de (stedelijke) werkgroep alcohol worden toezichts- en controleacties opgezet, waarin veiligheid en preventie/zorg samenwerken. Hier worden ook acties ontwikkeld, gericht op sectoren als b.v. de sport.

Tegengaan van alcoholgebruik op straat (Halt / Politie)

Halt en politie voeren in samenwerking een pilot 'Halt bij Alcohol' uit voor het tegengaan van het gebruik van alcohol op straat. Jeugdigen worden voor alcohol-gerelateerde overtredingen, zoals openbare dronkenschap, direct naar Halt verwezen. Bij Halt krijgen de jongeren een werk- en leerstraf. De werkstraf is gericht op eenvoudig schoonmaakwerk buiten (papier prikken, schoffelen) en de leerstraf (gegeven door de verslavingszorg) gaat over gebruik van alcohol en de risico's daarvan. Daarnaast worden de ouders uitgenodigd op een ouderavond waar zij voorlichting krijgen van Bouman GGZ en Halt over alcoholgebruik en opvoeding.

Ambitie:

Pilot evalueren medio 2008 en vervolgens voor het einde van 2008 omzetten naar een stedelijke aanpak tegengaan van gebruik van alcohol op straat.

Alcohol en drugs in het verkeer

Het ROV Zuid-Holland ontwikkelt samen met het Actieprogramma Verkeer en Vervoer (dS+V) een programma over overmatig alcohol en drugsgebruik en het omgaan met agressie en asociaal gedrag in het verkeer. Het programma wordt uitgevoerd op scholen. Het gebruikt nieuwe vormen als interactieve theaterproducties op school met professionele acteurs die ingrijpende scènes spelen, zelf een film maken en sessies met verkeersslachtoffers die vertellen over hun eigen ervaringen.

Ambitie:

De ontwikkeling van het integrale programma start begin 2008. In 2009 start het project op de verschillende scholen voor voortgezet onderwijs en ROC's.

Integrale aanpak vernielingen

Het plegen van vernielingen is een voornamelijk jeugdgerelateerd delict waarbij vaak alcohol in het spel is. Daarom is het tegengaan van alcoholgebruik en –misbruik nadrukkelijk onderdeel van de integrale aanpak van Politie en deelgemeenten en o.a. Halt, Reclassering, Raad voor de Kinderbescherming, Trimbos instituut, om vernielingen tegen te gaan. Het plan is gericht op 5 pijlers: preventie, toezicht&controle, handhaving, zorg en communicatie (oa regionale bewustwordingscampagne).

Ambitie:

In 2008 en 2009 wordt de integrale aanpak door de diverse partners verder uitgewerkt en opgenomen in de eigen werkprocessen. Het tegengaan van alcoholgebruik en -misbruik is hierbinnen één van de centrale thema's.

Financiën:

Voor de ontwikkeling van aanvullende activiteiten:

2008: € 200.000

2009-2012: € 200.000 per jaar

Onderhoud en Beheer

Voorzieningenprogramma: passend aanbod, heldere regels

Passend aanbod

Het aanbod voor jongeren in buitenruimte en in voorzieningen sluit niet aan bij de tijden en behoeften van jongeren. Het aanbod is bovendien niet op elkaar afgestemd en personele inzet is versnipperd, want ze zijn in dienst van verschillende diensten en instellingen. Men werkt ieder op zich met een minimale bezetting. Dat geeft risico's op het gebied van veiligheid van het personeel, doet afbreuk aan de aandacht en zorg naar jongeren en leidt bij ziekte of verlof al snel tot (tijdelijke) sluiting of stopzetten van de inzet in de buitenruimte.

Eén team, één plan

Door samenwerking in één team (de krachten bundelen van bijv. jongerenwerk, sportbuurtwerk, Thuis op straat) ontstaat maatwerk in het aanbod per wijk en leeftijdsgroep, voor jongens en voor meisjes. Door 'poolen' van personeel worden 'gaten' opgevangen; de voorziening wordt minder kwetsbaar.

Straatmenu

Het gebruik van de buitenruimte waarbij inzet en aanpak van o.a. jongerenwerk, politie, TOS, maar ook leerplicht met haar acties op elkaar worden afgestemd krijgt vorm door een Straatmenu.

Jeugdkansenzone

Één plan, één team wordt onderdeel van de Jeugdkansenzonestructuur.

JKZ-samenwerkingsverbanden (totaal worden dat er 62) maken per wijk een 12+ en een 12- profiel van de wijk en ontwikkelen een daarbij passende programmering; ze schakelen tussen vraag en aanbod van zowel activiteiten als ruimtes om de activiteiten uit te voeren. En werken aan één pedagogische visie voor de wijk. In deze teams zijn vertegenwoordigd: JOS/JKZ-regisseurs namens de deelgemeenten, scholen, SenR, Welzijnsinstellingen, opvangorganisaties en andere partners die met jeugd werken. Aansturing door de deelgemeente.

Hiermee ontstaat een passend aanbod waarheen jongeren kunnen worden verwezen bijvoorbeeld in het kader van de groepsaanpak en ligt de verbinding met het voorkómen van samscholingen op plaatsen waar dat overlast veroorzaakt.

Ambitie:

In 2010 is er in elke aandachtswijk een adequaat en sluitend aanbod voor kinderen en jongeren in de vrije tijd, binnen en buiten, vraaggestuurd, met alle diensten en organisaties: één plan één team. Hierbij aansluiten bij Agenda van de Jeugd, waarin "plekken" (bijv. buurthuizen) worden 'gepimpt' en jongerenparticipatie wordt versterkt. De uitkomsten van het onderzoek van 'Keesie' leveren hiervoor bouwstenen. Dat onderzoek gaat over verbeterpunten en nieuwe ideeën voor jongerenactiviteiten en de manier waarop jongeren bij de stad kunnen worden betrokken.

Vanaf 1 januari 2010 is elke wijk een jeugd Kansen Zone.

Vanaf 1 januari 2008 in ieder geval alle achterstandsgebieden.

Uitwerking en planning:

Per wijk een straatmenu voor de inzet in de buitenruimte ontwikkelen en uitvoeren. Hierbij kan het programma "Recreatie dicht bij huis" zichtbaar maken wat de recreatieve mogelijkheden van een wijk zijn.

Per 1 januari 2008 lopen er in alle aandachtswijken JKZ-overleggen rond programmering voor de jeugd. Vanaf 1 januari 2010 in alle wijken in Rotterdam. Deelgemeenten ontvangen hiervoor budget en bepalen snelheid van invoering. Pilot in 2008 in enkele wijken waarin de betrokken diensten en organisaties hun voorzieningen en formatie beschikbaar stellen om samen de nieuwe gezamenlijke programmering mogelijk te maken. Evaluatie eind 2008.

Opnemen samenwerking instellingen en diensten in jaarplannen 2009.

De kwaliteit van de voorzieningen en pleinen wordt beoordeeld aan de hand van een nieuw Sterrenstelsel.

Heldere regels

Aan de jongeren die gebruik maken van dit vernieuwde aanbod en deze voorzieningen stellen wij duidelijke grenzen aan wat wel mag en wat niet mag.

Daarvoor stellen alle programma's en voorzieningen "spelregels" op, communiceren die helder en stellen positieve reacties vast voor goed gedrag (verruiming mogelijkheden) en sancties (bijv. uitsluiting van voorziening) bij overtredingen van die spelregels. Deze positieve en negatieve sancties worden consequent en direct toegepast.

Ambitie:

In 2008 stellen alle voorzieningen in de aandachtswijken "spelregels" vast plus positieve en negatieve reacties. Ze organiseren van de handhaving ervan (binnen en op straat) in overleg met partners als jongerenwerk, politie en STZ.

De methodiek Afrikaanderwijk wordt stedelijk uitgerold:

- sluiten convenant jongerenwerk-politie
- realiseren van uniforme huisregels voor jongerenaccommodaties.
- invoeren pasjessysteem.
- invoeren jongerenwerkinformatiesysteem

Evaluatie van de combinatieaanpak grenzen stellen+ruimte bieden: nulmeting in 2008 en vervolgonderzoek in jaren tot 2012

Financiën:

2008: € 900.000

Sociaal en fysiek investeren

Altijd eerst analyse leefgebieden gezin, groep, individu én context: één plan

Hoofdpijn voor de aanpak op dit terrein is dat de afspraak geldt dat, voordat met welke aanpak of welk traject ook wordt begonnen, altijd eerst een analyse wordt gemaakt van de gehele problematiek rondom de betrokken jongere. De jeugdconsul zal er, ondersteund door de DOSA-regisseurs op toezien dat dit ook gebeurt.

Kwaliteitseisen: meten en afrekenen

Volgend op die totaalanalyse wordt de aanpak vastgesteld, inclusief vooraf te bepalen meetbare resultaten, meetmomenten en afrekenmomenten. De uitvoerders in de trajecten zullen te allen tijde verantwoording afleggen over de door hen gepleegde inzet. Zij zullen zich laten leiden door de DOSA-regisseur, die resultaatverantwoordelijk is en via het proces stuurt op de inhoudelijke doelstellingen.

Kwalitatief versterken gezinscoaching

Gezinscoaching neemt inmiddels een belangrijke plaats in bij de aanpak van jeugdoverlast. Het is nu tijd dit instrument verder te ontwikkelen. Zo zal er een scherpere afbakening moeten komen tussen de lichtere en de zwaardere gezinnen om daarop adequate gezinscoaching in te zetten.

Onderzoek is nodig in welke situaties gezinscoaching wel en niet werkt. Verdere professionalisering is nodig, onder andere op het gebied van resultaatmeting, beëindiging van het traject en opschalingsnoodzaak.

Uitwerking en Planning:

Begin 2008 tot juli 2008: evaluatie van de 'zware' coaches bij Jeugdplein en de 'lichtere' gezinscoaches (ingehuurd bij het AMW) die binnen het CJG werken. Daarin wordt ingegaan op deze zaken en wordt onderzocht of interventies die 1 jaar of langer zijn afgesloten blijvend resultaat hebben gehad of dat het gezin weer is afgegleden.

In 2008 wordt de "nazorg na gezinscoaching" ontwikkeld met lokale zorg- en welzijnsorganisaties. Zij kunnen dan de zorg van gezinnen over te nemen wanneer de hulpverlening van de gezinscoaches wordt afgesloten, maar het gezin niet geheel zonder hulp kan.

Financiën:

2008: € 100.000

Investeringsprogramma Sociaal Vertrouwen

Ambitie:

Reductie van gevoelens van onveiligheid bij buurtbewoners, zichtbaar gemaakt in het subjectieve deel van de Jeugdveiligheidsindex.

Er wordt een investeringsprogramma Sociaal Vertrouwen ontwikkeld, gericht op het verbeteren van de wederzijdse beeldvorming tussen jongeren en volwassenen. Tegenstellingen, vooral op beelden gebaseerd, dragen bij aan de overlastgevoelens en zijn niet door directe aanpak of inzet te bestrijden. Het programma richt zich op debat en onderlinge activiteiten, met een eigen focus per geprioriteerde wijk. Als onderdeel van dit investeringsprogramma wordt geïnvesteerd in het ontwikkelen van het internet als communicatiemiddel voor dit programma, om zo de doelgroep het best te bereiken.

De aanpak maakt gebruik van: mediationtrajecten als Dialoog en Formaat, zodat het een aanscherping wordt van projecten als Mensen maken de Stad.

Inzet nieuwe interventies in 10 wijken + goede beschrijving realiseren en overdracht/implementatie naar reguliere instellingen als opbouwwerk.

De Agenda van de Jeugd wordt nadrukkelijk aan dit programma gekoppeld. Het gaat dan met name om de onderdelen: uitdagende speelplekken, plekken om te hangen, aantrekkelijke buurthuizen voor jongeren, en jongerenplatforms in de wijk. Deze onderwerpen worden in samenwerking met de Rotterdamse Jongerenraad en de deelgemeenten uitgewerkt en gerealiseerd.

Financiën:

2008: € 200.000

2009-2012: Per jaar nodig: 20 x € 25.000 = € 500.000

Nieuwe vormen voor samenwerking/resultaat gericht werken

Informatie – analyse – uitvoering – monitoring, vergt:

Eén informatieprotocol

De stelregel is dat informatie-uitwisseling tussen politie, justitie en gemeentelijke diensten en instanties nooit een belemmering mag zijn om problematiek op te lossen. Dit is ook onderdeel van de Haagse agenda waarover wij u in onze brief van 30 oktober jl. informeerden. Betrokken partijen hebben zich gecommitteerd toe te werken naar één digital dossier dat door alle trajecten ‘meeloopt’ met de persoon in kwestie. Daarvoor wordt apart geïnvesteerd in het onderling vertrouwen van de betrokken organisaties.

Investeren in onderling vertrouwen

Eerder werd stedelijke sturing op inzet en samenwerking van professionals al genoemd: dit is het hoofdonderwerp voor nieuwe vormen van samenwerking. Op termijn zullen de te ontwikkelen Centra voor Jeugd & Gezin hierin hun rol moeten nemen. Tot die tijd wordt in de subsidievoorwaarden van alle door de gemeente gefinancierde organisaties opgenomen dat sturing op de aanpak ten allen tijde bij de gemeente ligt. Waar organisaties niet door gemeente worden gesubsidieerd, wordt overleg gevoerd met bijvoorbeeld de stadsregio (jeugdzorg) en justitie (reclassering).

Zo investeert de justitieketen in een professioneel Justitieel Casus Overleg (JCO) waarbij de deelnemers van het JCO voldoende mandaat hebben om direct actie te ondernemen op de besproken jongere. Goede samenwerking met de DOSA en leerplicht is hierbij noodzakelijk om alle relevante informatie te verzamelen, terug te koppelen en de jongere adequaat over te dragen.

Financiën:

Faciliteringsbudget teambuilding: 100.000 per jaar

Autonomie professionals doorbreken; stedelijke sturing op inzet en samenwerking

Een stedelijke (faciliterende) aansturing op de inzet van professionals zorgt voor een snelle en sluitende aanpak van probleemsituaties. Niet op elkaar wachten, maar snel samen aan het werk. Dit gaat zonnodig ten koste van een deel van de beslissingsruimte van de professional. Uitgangspunt voor deze aanpak is één jongere, één gezin, één team, één baas. Aan de aanpak ligt een adequate en gedeelde analyse van de problematiek ten grondslag.

In de subsidievoorwaarden wordt opgenomen dat organisaties zich verplichten mee te werken in een stedelijke regie/aansturing en dat de organisaties hierop ook beoordeeld worden. Daar waar het gaat om organisaties die niet afhankelijk zijn van gemeentelijke subsidies, is overleg met bijvoorbeeld de stadsregio (jeugdzorg) en justitie (reclassering) nodig.

Vaststellen indicatoren hulptoewijzing: onorthodox en niet bureaucratisch

De toewijzing van hulp gebeurt op grond van een gedeelde probleemdefinitie, zodat het iedereen duidelijk is wat er waarom door wie gaat gebeuren om het probleem snel en grondig aan te pakken en op te lossen: wat, waarom, wanneer en door wie.

Duidelijke normen stellen verhouding uitvoering vs overhead

Om het de gemeente mogelijk te maken te sturen op het verbeteren van de verhouding tussen uitvoering en overhead is een eenmalige investering nodig voor een externe analyse om inzicht te verkrijgen in de verhouding tussen uitvoerend en aansturend, coördinerend en ondersteunend personeel in de (professionele) organisaties die betrokken zijn bij de uitvoering van dit actieprogramma (benchmark). Deze benchmark resulteert in: per individuele instelling, verbeterdoelstellingen om de verhouding uitvoering vs. overhead positief te beïnvloeden.

Planning:

Uitvoering in 2008

Financiën:

2008: Benchmark: € 50.000 incidenteel

Doorontwikkelen drang en dwang bij gezinscoaching

Om gezinscoaching als breder instrument door te ontwikkelen, wordt drang en dwang onderdeel van de aanpak. Juist die gezinnen die het hardst de coaching nodig hebben weigeren vaak. Dat moet anders. Het omleiden of parkeren van kinderbijslag op last van de burgemeester of het afdwingen van gezinscoaching als sanctie bij het overtreden van de leerplichtwet wordt onderzocht en uitgewerkt

Meldingen van scholen, zorg- en hulpverlening, politie, bestuur

Meldingen door scholen, hulpverleners en andere melders moeten worden opgeschaald als zaken vast lopen. Opschaling wordt daarmee een vast aspect van het handelingsrepertoire. Het zogenoemde "opschalingsmodel" dient bij elke professional bekend te zijn en moet gebruikt worden bij vastlopen.

In het kader van de uitrol CJG's en het Actieprogramma Ieder Kind wint (in Rotterdam) worden de betrokken ketens beschreven, de werkwijze vastgelegd en uiteindelijk de doorzettingsmacht georganiseerd.

Hierbij wordt afgesproken wie waar meldt, welke hulpverleners bij een zaak betrokken worden, wie casusregie heeft op de werkvloer én de doorzettingsmacht om beslissingen te nemen in de casus die dan ook door alle partijen dienen te worden uitgevoerd.

De aangekondigde nieuwe regelgeving rond het CJG, van waaruit ook de DOSA-regisseur gaat opereren, geeft een wettelijke basis voor het maken van dergelijke afspraken tussen gemeente en de relevante partners.

Het Zorg Advies Team (ZAT) is het 1e opschalingsniveau in het onderwijs; komt het ZAT er niet uit, dan wordt opgeschaald naar de DOSA-regisseur. Indien hier geen oplossing kan worden geforceerd wordt opgeschaald naar de Jeugdconsul, het 3e opschalingsniveau.

Ambitie:

In 2008 heeft elke school een ZAT.

In het eerste kwartaal wordt door een opschalingsprotocol uitgewerkt met en gecommuniceerd naar alle betrokken diensten en organisaties.

Justitie marinier: pilot status voor Rotterdam

Ambitie:

Als pilot zal het OM in overleg met het Ministerie van Justitie een 'justitiemarinier' aanstellen, die zich zal richten op het sluitend maken van justitiële trajecten en nazorg.

Rotterdam zal hiervoor een proeftuin zijn, waarbij wettelijke knelpunten zo spoedig mogelijk worden opgelost, zoals bijvoorbeeld het tijdig melden van de datum van invrijheidsstelling.

De justitiemarinier zal om doorzettingsmacht te ontwikkelen, directe ingang hebben bij de hoofddirecteuren op de betrokken ministeries, bij de Staatssecretaris en de Minister van Justitie, bij de parketleiding en de Landelijk Jeugdofficier van justitie en bij de politie en het bestuur van Rotterdam.

De justitiemarinier zal werken aan het versnellen en verbeteren van (samen)werking van de cruciale instellingen. Hij brengt helder in beeld wat de échte uitvoeringsproblemen zijn waarvan de sleutel tot oplossing op centraal niveau ligt. Hij zorgt voor aanscherping van de processen op de betrokken ministeries en in de feitelijk uitvoering. Hij werkt aan het doorbreken van de bureaucratie op ministerieel niveau en aan één aanspreekpunt van en voor de diensten.

Sluitend en adequaat

Samenvattend zetten we in op een stevige slag in de kwantiteit en kwaliteit van de aanpak van jeugdoverlast. Cruciaal daarin is de eendrachtige samenwerking van alle betrokken partijen en instellingen op basis van het principe één jongere, één gezin, één plan en één baas voor de uitvoering daarvan. Door professionalisering en geregisseerde samenwerking zal het (versterkte) instrumentarium beter aansluiten op de aard en omvang van de problematiek. De doelmatigheid van het bestaande aanbod neemt toe door op basis van een scherpe casusanalyse passende instrumenten in te zetten. Een goede "match" van probleem en instrument/aanbod is cruciaal voor de oplossing. Het gaat er immers niet om dat een jongere in een traject wordt geplaatst; het gaat erom dat het traject werkt!

De vraag die zich direct opdringt is: hebben we de benodigde instrumenten in voldoende mate tot onze beschikking om zowel beginnende, lichte tot en met de zwaarste problematiek aan te kunnen? Vallen er geen gaten?

Om deze vraag te kunnen beantwoorden is nader onderzoek nodig naar de resultaten van de bestaande instrumenten in relatie tot zwaarte en omvang van de vraag/problematiek; van beginnende spijbelaar (intensieve handhaving leerplicht) tot harde kern jongere (Educatief

Centrum en Nieuwe Kans); van vrijwillige opvoedingsondersteuning tot verplichte zware gezinscoaching.

Deze vraagstelling sluit aan bij tegel 6 (aanbod van de zorg sluit beter aan op de vraag) en tegel 8 (vraagontwikkelingsonderzoek) van het programma "Ieder Kind Wint".

Ambitie:

In eerste kwartaal 2008 vindt nader onderzoek plaats naar de aansluiting van vraag en aanbod/instrumentarium.

Onderzoek naar effectiviteit gezinscoaching wordt in het eerste kwartaal van 2008 aanbesteed.

Slotwoord

Met dit actieprogramma pakken we door maatwerk én een juiste mix van preventie, zorg en repressie de jeugdoverlast aan in de 20 jeugdaandachtswijken. Hierbij hanteren we de methodiek van 'grenzen stellen en kansen bieden', 'onderhoud en beheer' en 'sociaal en fysiek investeren'. In de uitvoering gaat het om één jongere, één gezin, één plan en één baas. Over vijf jaar is in deze wijken geen sprake meer van een 'hoog' of een 'verhoogd' risico van jeugdoverlast, maar is dit risico teruggebracht naar 'normaal'.

Ruimte geven door grenzen te stellen, Rotterdam doet het!

Bijlage: Ruimte bieden en grenzen stellen

Rotterdam doet het! – Wijkactieprogramma's

Deelgemeente Noord

In de deelgemeente Noord maken twee wijken onderdeel uit van de 20 jeugdresicowijken: het Oude Noorden (hoog risico) en de Agniesebuurt (verhoogd risico). De vijf belangrijkste prioriteiten in deze wijken zijn door de deelgemeente als volgt gedefinieerd:

- Ondermaats opvoedingsklimaat; onder invloed van de omgeving, veel grote (vaak Marokkaanse) gezinnen en sociale achterstanden zoals werkloosheid, armoede, gezondheidsproblemen en multiproblemegezinnen.
- Gebrek aan eenduidigheid in het pedagogisch klimaat: de situaties thuis, op straat en op school lopen te veel uiteen. De afstand tussen de overheden die deze terreinen beheren versterkt dat.
- Afstand tussen gezin en overheid: er is weinig verantwoordelijkheidsgevoel voor opvoeding binnen de gezinnen. Het aanbod aan zorg sluit onvoldoende aan op de vraag en situatie
- Drugscriminaliteit en het bijbehorende gebrek aan een alternatief toekomstperspectief
- Scholingsproblematiek: hoog verzuim, het scholingsniveau bij schoolverlaten is onvoldoende

In de aanpak voor het Oude Noorden en de Agniesebuurt, ligt de nadruk op de volgende zaken:

- Versterken en continueren van de Groepsaanpak door alle BEKE groepen aan te pakken
- Versterken en uitbreiden DOSA-aanpak, mede door uitbreiding van het instrumentarium met dwang en drang varianten.
- Intensivering gezinscoaching, jongerenwerk, maar ook opsporingscapaciteit bij de politie
- Intensivering beleid leerplichthandhaving, aansluiting op ACT-teams en intensieve begeleiding brede school
- Verbeteren van de afstemming tussen voorzieningen en versterken van de professionaliteit
- Invoeren van de werking van de Rotterdam-wet in het Oude Noorden, i.s.m. corporaties

Deelgemeente Charlois

In Charlois gaat het om vier wijken: Zuidplein (Hoog Risico), Oud Charlois, Pendrecht en Tarwewijk (allen verhoogd risico). Voor alle wijken geldt dat geconstateerd wordt dat geen duidelijke standaardnormen aan bewoners benoemd is op welke manier in de wijk gewoond en geleefd kan worden: bijvoorbeeld over hoe laat kinderen nog op straat kunnen zijn, dat ouders kinderen met ontbijt naar school sturen, conflicthantering in de buitenruimte. In alle wijken wil de deelgemeente hiervoor normen stellen. In de wijken worden, in afwisselende prioritering, zes hoofdprioriteiten geïdentificeerd. Voor het Zuidplein is een aparte benadering noodzakelijk gelet op de functie en de verhouding wijkbewoners en dagelijkse bezoekers van buiten.

Geweld: straatroof, mishandeling, verbaal

- Groepsaanpak Beke geldt voor alle zes geïdentificeerde jeugdgroepen
- Aanwijzing van Oud Charlois, Pendrecht en Tarwewijk als permanent veiligheidsrisicogebied, waardoor preventief fouilleren mogelijk wordt
- Additionele opsporingscapaciteit inzetten op jeugdcriminaliteit en overlast, het koppelen van informatie over en van jongeren, zodat straffe op maar van de delictgeschiedenis kunnen zijn
- Sluiten van overlastgevende locaties en hangplekken
- Aparte aanpak op overlast van jongeren op en rond het winkelcentrum Zuidplein.

Drugs (gebruik en handel op straat)

- Specifieke training van jonge agenten om de snelle handel met drugskoeriers te herkennen
- Inzet specifiek toezicht op overlast locaties door particuliere beveiliging, waardoor openlijke drugshandel van straat wordt verdreven
- Uit het straatbeeld halen van negatieve rolmodellen door zichtbare winst van drugsscene via MOT

Vernielingen

- Analyse van vernielingen en matches met X-pol om pakkans te vergroten
- Opstellen specifieke aanpak jaarwisseling: terugdringen jaaraandeel van 25% naar 10%

Werk en scholing: veel jongeren afhankelijk van WWB/WAJONG zonder startkwalificatie.

- Verscherpte analyse WWB/WAJONG-ontvangers en terugdringen aantal jongeren met 50%
- Uitvoeren van loopacties op alle voortijdig schoolverlaters, zodat allen op traject naar werk of scholing gaan.

Schraal opvoedingsmilieu: afwezige vaders, zwak sociaal milieu

- In kaart brengen van risico's in opvoedmilieu, conflicthaarden benoemen en maatregelen nemen

- Registratie van overlast(plegers) door woningcorporaties en deelgemeente, waardoor normloze gezinnen niet langer in een zwakke omgeving worden geplaatst, een zwarte lijst van overlastgevende huurders mogelijk wordt
- 50 vaders worden herhaaldelijk aangesproken door deelgemeente op hun opvoedingsverantwoordelijkheden
- Bij alle aangiften van kinderen bij het GBA wordt aangifte van vader verplicht gesteld en wordt aansprakelijkheid van ouderverantwoordelijkheid gesteld

Woning criminaliteit: ook kelderboxen e.d.

- Keurmerk Veilig wonen invoeren op bestaande woningen (30% stijging per jaar)

Deelgemeente Delfshaven

In Delfshaven gaat het om vier wijken: Middelland en Nieuwe Westen (beiden hoog risico) en Bospolder en Spangen (beiden verhoogd risico). Voor alle wijken wordt een investeringsprogramma voor 10 tot 14 jarigen voorzien om de jeugdoverlast te voorkomen. Doel is deze groep jongeren zelfvertrouwen en (sociaal-maatschappelijk) verantwoordelijkheidsbesef te geven, zodat de kans op overlastgevend gedrag wordt verkleind. Daarnaast wordt voorzien in een snelle en directe aanpak van de huidige overlastgevende groepen. Naast de domein- en groepsgerichte aanpak betekent dat ook scherpe trajectbegeleiding van de individuen binnen die groepen. In de wijken worden, in afwisselende prioritering, drie aanpaklijnen geïdentificeerd:

Bejegening

- Interventies in mogelijk afglijden van broers en zussen van individuen uit de Beke-groepen op basis van gerichte bezoeken op straat en thuis.
- Bevorderen van gezonde seksuele moraal door programma 'wensen en grenzen' uit te voeren
- Vergroten jeugdparticipatie in de wijken door het opzetten van een buurtpanel per wijk per jaar, bestaande uit jong en oud, die de problemen in de wijk identificeren en oplossen
- Versterken aanpak Beke groepen door middel van bezoeken van individuen uit de Beke-groepen aan huis en op straat
- Inzetten jongerenwerk bij analyse groepsprocessen Beke-groepen (nu alleen politie), met uitzicht op effectievere interventies
- Uitbreiden groepsaanpak naar alle Beke-groepen in Delfshaven, met een projectleider en ondersteuning

Voorzieningen

- Versterken outreachend jongerenwerk, daardoor verbeteren integrale aanpak
- Uitbreiden capaciteit sport- en spelbegeleiding om buitenruimte in gebruik te hebben
- Kwantitatief (extra openstelling) en kwalitatief (professionalisering) versterken 'in pandig' jongerenwerk
- Versterken jongerenwerk gericht op zwaardere doelgroepen
- Versterken opbouwwerk en investeren in opbouwwerk
- Verminderen van overlast door huisvestingsproblemen: bieden van woonbegeleiding voor jongerenhuisvesting
- Vermindering overlast op straat door versterken programma- en beheerfunctie van het nieuwe buurthuis in Middelland, inclusief uitgebreide openingstijden.
- Verbeteren speelmogelijkheden door het aanleggen van Pannaveldjes

Samenwerking

- Sociale kaart ontwikkelen om informatie-uitwisseling te ondersteunen
- Verhogen effectiviteit samenwerking en reactiesnelheid bij aanpak door deelnemers buurtnetwerken daarop te trainen en instrueren, inclusief inleveren deel autonomie
- Regie voeren op de samenwerking op die plaatsen waar de jeugd samenkomt (pleinen)
- Direct kunnen voorzien in vacatures

Uitbreiden lokale inzet van mentoraten en begeleidingstrajecten om ook altijd wat te bieden te hebben als jongeren worden verwezen, zonder wachtlijsten

Deelgemeente Feijenoord

In Feijenoord gaat het om de wijken Bloemhof (hoog risico), Katendrecht, Hillesluis en Afrikaanderwijk (allen verhoogd risico). De klachten in de vier wijken hebben hoofdzakelijk te maken met allerlei vormen van overlast, drugs en geweld. De oorzaken hiervan zijn onder meer het ontbreken van voldoende voorzieningen voor jongeren, veel jongeren met een uitkering / zonder startkwalificatie en het ontbreken van een stevige opvoeding in gangbare normen en waarden.

Om tot een goede aanpak te komen moeten de oorzaken worden aangepakt. En richt de aanpak zich zowel op groepen als personen.

Speciale aandacht gaat uit naar de aanpak van darknumbers: jongeren tussen 17 en 23 jaar waarvan het inkomen twijfelachtig is, niet leerplichtig zijn, geen startkwalificatie, werk en uitkering hebben, waarvan het risico op overlast op termijn toeneemt maar waarvoor politie en OM een merites ontbreekt om aan te pakken.

Hoewel in Feijenoord de afgelopen jaren - met behulp van een intensieve aanpak en extra toezicht - de overlast is teruggedrongen, lijken de effecten van tijdelijke aard. In de wijken worden, in afwisselende prioritering, drie hoofdprioriteiten geïdentificeerd:

- Geweld (openlijke geweldpleging, straatroof, mishandeling, bedreiging – ook achter de voordeur)
- Overlast (vernielingen, intimidatie, rondhangende jeugd als gevolg van beperkte voorzieningen)
- Drugsoverlast/-handel (mede als gevolg van armoede éénoudergezinnen)

Daarvoor is de volgende aanpak geformuleerd:

Grenzen stellen en kansen bieden:

- Hanteren van een zero tolerance beleid: lik op stuk en VIP-aanpak
- Overlast in de buitenruimte terugdringen door positief gedrag af te dwingen met behulp van FF Kappe
- Versterken ambulant en in pandig jongerenwerk onder meer gericht op dark numbers
- Voorkomen van voortijdig schoolverlaten door te investeren in het Jongerenloket en Feijenoord@Work

Onderhoud en beheer

- Versterken DOSA-structuur voor een efficiënte casusregie
- Verbeteren van beheer-, toezicht- en signaleringsfunctie door te investeren in Thuis Op Straat
- Uitbreiden van de openingstijden van jongerencentra en verbeteren van de in- en uitpandige faciliteiten om jongeren een zinvolle tijdsbesteding aan te bieden
- Aandacht voor nazorg na detentie om recidive te voorkomen
- Investeren in deskundigheid en een methodiek van gezinsondersteuning die aanslaat en bekijft bij ouders met een lage intelligentie.

Sociaal en fysiek investeren

- Project “in the Spotlight” om bewustwording te creëren bij Antilliaanse jongeren
- Dialoog tussen oud en jong bevorderen voor meer begrip en minder conflicten.

- Opvoedingsproblematiek terugdringen door te investeren in outreachende opvoedingsondersteuning
- Meer voorlichting op scholen en buurthuizen over drugs, alcohol en seksualiteit

Deelgemeente Kralingen-Crooswijk

In de deelgemeente Kralingen-Crooswijk gaat het om de wijken Oud-Crooswijk en Kralingen West (beiden verhoogd risico). In beide wijken is sprake van grote groepen overlastgevende jongeren. In Oud-Crooswijk is het opvallend dat de overlast steeds vaker veroorzaakt wordt door jonge allochtone jongeren zonder toekomstperspectief en afkomstig uit probleemgezinnen. In Kralingen West gaat het met name om grote groepen hangjongeren die een niet-sociaal normenpatroon vertronen en vooral een negatief effect hebben op hun jongere broertjes en zusjes. In de wijken worden de volgende prioriteiten geïdentificeerd:

Overlastgevende jongeren worden steeds jonger

- Betere en intensievere begeleiding van de kinderen in de buitenruimte: zowel kwalitatief (verbeteren samenwerking, betrokkenheid ouders, activiteiten meer kindgericht) als kwantitatief (investeren in opbouwwerk, TOS, Sen R en sportbuurtwerk)
- Outreachende opvoedingsondersteuning om thuissituatie van kinderen te verbeteren
- Inzet van jeugdtoezichthouders ten behoeve van verbeterde signalering, begeleiding en doorgeleiding
- Kwaliteitsverbetering van club- en buurthuiswerk

Ontbreken van perspectief voor (allochtone) jongeren

- Investeren in de versterking van DOSA door uitbreiding met een medewerker sluitende aanpak
- Investeren in leer-werktrajecten en stageplekken voor jongeren en een banenmarkt
- Investeren in buddyachtige projecten: kansrijk verbinden met kansarm en inzet op het Big Brother Big Sister project
- Ontwikkelen van persoonsgerichte aanpak om langdurig werklozen aan een baan te helpen
- Inzet van leerplicht om schoolverzuim terug te dringen

Ontbreken van ouderbetrokkenheid bij de opvoeding van jongeren

- Intensievere begeleiding van ouders over wat in en om school gebeurt
- Outreachende opvoedingsondersteuning en ontwikkelen van creatieve activiteiten

Straatgedrag van jongeren

- Investeren in leer-werktrajecten ("Werken werkt") waarbij jongeren zelf een onderneming bouwen
- Beschikbaar stellen van sportaccommodaties voor jongeren en investeren in professionele begeleiding van buitenactiviteiten

Jonge broertjes en zusjes van de huidige overlastgevende jongeren

- Aanstellen van een projectleider groepsaanpak die samen met alle relevante partners waaronder de gezinscoach een integraal plan opstelt voor de aanpak van de jongeren en de begeleiding van het gezin
- Meer kinderwerk op buurtniveau en investering in Bredeschool activiteiten

Deelgemeente IJsselmonde

Groot-IJsselmonde (verhoogd risico) maakt – als enige wijk van IJsselmonde – onderdeel uit van de 20 jeugdrisicowijken. Wijkbewoners ervaren veel overlast. Dit heeft deels te maken met de snelle vergroening en verkleuring van de wijk. Daarnaast wordt de overlastervaring vergroot door de grote verwijdering tussen oorspronkelijke, oudere, autochtone bewoners en nieuwe, jongere allochtone bewoners.

Het aantal jongeren dat in aanraking komt met politie en justitie is in Groot-IJsselmonde vele malen groter dan het gemiddelde in Rotterdam. Dit komt onder meer tot uitdrukking in het grote aantal problematische jeugdgroepen (6 hinderlijk, 1 crimineel). Groot-IJsselmonde heeft een historisch gegroeide achterstand op het gebied van jongerenwerk en –voorzieningen. Dit versterkt de problematiek. Naast een wensenlijstje voor een stevige aanpak van de criminaliteit (consequent handelen) heeft de deelgemeente de volgende drie prioriteiten geformuleerd:

Uitbreiding jongerenwerk en –voorziening: aanpak problematische jongerengroepen

- Om alle problematische jeugdgroepen aan te pakken wordt het jongerenwerk opgehoogd met 10 ambulante jongerenwerkers
- Investeren in drie interventiemedewerkers jeugd: een schakel tussen buurtagent en jongerenwerker die duidelijke grenzen stelt en doorgeleid naar de hulpverlenende instantie
- Het creëren van drie jongerenplusvoorzieningen (eigen plek voor jongeren én vindplaats voor professionals)
- Inzet van 1 fte voor de projectleider groepsaanpak vanuit deelgemeentelijke middelen

Aanpak van grote problemen in gezinnen en van individuele jongeren

- Inzet van een zorgmakelaar ten behoeve van regievoering en sturing boven alle partijen en toeleiding van casussen naar de juiste verantwoordelijke instanties
- Intensivering van de DOSA-functie waaronder DOSA-mentoraatstrajecten

Dichten van de kloof tussen oorspronkelijke bewoners en nieuwe bewoners

- Organiseren van activiteiten om nieuwe en oude bewoners met elkaar kennis te laten maken en begrip te laten ontstaan voor diversiteit van leefwijzen
- Inzet van “mensen maken de stad plus”: gezamenlijk werken aan een set van gedragsregels voor het publieke domein

Centrumraad

Binnen de Centrumraad maken drie wijken onderdeel uit van de 20 jeugdricowijken: Cool / Nieuwe Werk / Dijkzigt, Oude Westen (beiden hoog risico) en Stadsdriehoek C.S. kwartier (verhoogd risico). De jeugdricowijken in de Centrumraad hebben twee gezichten. De problemen in Cool-Noord en Stadsdriehoek worden vooral veroorzaakt door jongeren die gebruik maken van de vele horeca- en winkelgelegenheden in het gebied (uitgaansgeweld, overlast en winkeldiefstal). Vaak zijn dit jongeren die niet in deze wijken wonen. In het Oude Westen en Cool-Zuid / Nieuwe Werk /Dijkzigt domineert een andere problematiek, namelijk een actieve drugscene en een groot aantal problematische jeugdgroepen. Dit laatste mede als gevolg van het ontbreken van jongerenvoorzieningen. In de wijken zijn de volgende prioriteiten benoemd:

Terugdringen van aantal criminele en overlastgevende jeugdgroepen

- Groepsaanpak voor alle problematische groepen
- Sluitend netwerk van alle DOSA's waardoor de probleemjongeren naar de DOSA in hun eigen wijk overgedragen kunnen worden.
- Uitbreiding van opbouwwerk en het instellen van een projectleider Groepsaanpak Centrum
- Investeren in kwaliteit en kwantiteit van jongerenwerk en inzet van jongerenwerk-plus (schakel tussen politie en jongerenwerk)
- Investeren in nazorg na detentie

Terugdringen van overlast en geweld door (niet gebiedsgebonden) jongeren

- Hanteren van een zero-tolerance beleid: VIP, samenscholingsverbod
- Specifieke buurtmaatregelen: SMS-alert voor ondernemers, thema-buurtagent jeugd als aanspreekpunt voor bewoners, locatieanalyses, uitbreiding jeugdserviceteams
- Aanbieden van jongeren- en sportvoorziening
- Investeren in de fysieke omgeving: mosquito's, verlichting, verplaatsing straatmeubilair
- Investeren in contact tussen bewoners, ondernemers en jongeren

Terugdringen van winkeldiefstal en zakkenrollerij

- Lik op stuk beleid: directie confrontatie met consequenties van gedrag, ouders betrekken, collectieve winkel ontzegging, intensivering toezicht
- Voorlichting aan winkeliers over diefstalpreventie
- Verbeteren van ondernemersklimaat: spreiding horeca, diversiteit in branches, frequente controles op "foute" ondernemers

Terugdringen van horeca- en uitgaansgerelateerde overlast

- Inzet vergroten: verscherpte horeca/coffeeshop controle, preventief fouilleren, alcoholcontroles, inzet chocoladeproef (remmende werking op adrenaline)
- Veranderingen in de fysieke omgeving: verplaatsen van opstapplaatsen, plaatsen van eettentjes bij vervoersvoorzieningen, voorzieningen tegen wildplassen

Terugdringen CS-problematiek

- Gerichte aanpak: aanpak drugsrunners, extra beveiliging, gebiedsontzegging en alcoholcontroles
- Het Openbaar Ministerie onderzoekt de mogelijkheid van een Officier van Justitie op het CS.